

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Обзор глобальных тенденций и событий в Беларуси

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСПЕКТОРА ПО ЗАЩИТЕ ДАННЫХ В ДЕНЬ ЗАЩИТЫ ДАННЫХ	3
СОВЕТ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА УЧРЕЖДАЕТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ПРАВУ НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ	
GPEN ВЫПУСТИЛА ПЕРВЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД	
РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТЬИ 29 ПУБЛИКУЕТ ПОЗИЦИЮ ПО ПРЕДЛОЖЕННОМУ ОБЩЕМУ РЕГЛАМЕНТУ ЕС О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ	4
СЕРТИФИКАТ ПРОЕКТИРУЕМОЙ ПРИВАТНОСТИ ОТ УНИВЕРСИТЕТА РАЙЕРСОНА	
АЛЬЯНС ОНЛАЙН ДОВЕРИЯ ВЫПУСТИЛ РАМОЧНЫЕ ПРАВИЛА ПРИВАТНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ИНТЕРНЕТА ВЕЩЕЙ	
СУД ЕС РАСШИРЯЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНУЮ ПРИМЕНИМОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕС О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ	5
СУД ЕС ПОСТАВИЛ ПОД СОМНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЕ О «БЕЗОПАСНОЙ ГАВАНИ» С США	
ЕВРОКОМИССИЯ ПОДТВЕРЖДАЕТ ЦЕЛЬ УСТАНОВИТЬ НОВЫЕ ПРАВИЛА «БЕЗОПАСНОЙ ГАВАНИ»	6
ТРАНС-ТИХООКЕАНСКОЕ ПАРТНЁРСТВО ЗАТРАГИВАЕТ ПРОБЛЕМУ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ И ЗАЩИТЫ ЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ	
РЕГЛАМЕНТ ЕС О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ	7

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

КРУГЛЫЙ СТОЛ “ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: В ЧЁМ СУТЬ ПРОБЛЕМЫ?”	10
ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ПРИВАТНОСТЬ ОНЛАЙН. БЕЛАРУСЬ 2014	12
ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ - ОСНОВА ЦИФРОВОГО ДОВЕРИЯ. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ	13
ОАЦ: НЕОБХОДИМО УЛУЧШИТЬ СИСТЕМУ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ БЕЛОРУСОВ	14
РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ НА ТЕМУ АКТУАЛЬНОСТИ ПРОБЛЕМАТИКИ «СВОБОДНОГО ИНТЕРНЕТА»	15
ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ	16
КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ»	17
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ “ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ : ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМАТИКУ”	17
ДЭНИЗ ЯЗИЧИ: ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ БОЛЕЕ ВАЖЕН, ЧЕМ ЖЕЛАНИЕ ЕЕ ЗАСЕКРЕТИТЬ	18
ОНЛАЙНОВЫЙ КУРС “ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: ИСТОРИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА”	18
ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ ЗА 2015 ГОД	

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСПЕКТОРА ПО ЗАЩИТЕ ДАННЫХ В ДЕНЬ ЗАЩИТЫ ДАННЫХ

28 января 2015 года, В Международный день защиты персональных данных, новоназначенный Европейский инспектор по защите данных ("EDPS") Джованни Бутарелли [выступил с речью](#) о будущих вызовах для защиты персональных данных. Бутарелли призвал ЕС «показывать пример в уважении цифровых прав» и «быть лидером в формировании всеобщих цифровых стандартов для защиты неприкосновенности частной жизни и персональных данных, которые бы акцентировались на правах человека».

Бутарелли также заявил, что намеревается плотнее работать с институтами ЕС и содействовать прогрессу по многочисленным текущим инициативам, включая пакет реформ ЕС по защите персональных данных. По словам Бутарелли, текущая правовая неопределённость и фрагментарные законодательные рамки по защите персональных данных непоследовательны и влияют на граждан



и предпринимателей. Инспектор нацелен помочь законодателям в осуществлении пакета реформ ЕС по защите персональных данных с тем, чтобы укрепить стандарты ЕС по защите неприкосновенности частной жизни и персональных и содействовать культуре защиты персональных данных.

[Читать интервью с Дж. Бутарелли.](#)

СОВЕТ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА УЧРЕЖДАЕТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ПРАВУ НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

26 марта 2015 года, [Совет ООН по правам человека](#) (далее – Совет) [объявил](#) о назначении новой позиции специального докладчика по праву на неприкосновенность частной жизни на трёхлетний термин. Позиция, являясь частью [резолуции](#) Совета, нацелена на утверждение права на неприкосновенность частной жизни и права на законную защиту против любого вмешательства в личную жизнь человека, семью, дом или частную переписку, как гарантировано статьёй 12 [Всеобщей декларации прав человека](#)



и статьёй 17 [Международного пакта о гражданских и политических правах](#).

GPEN ВЫПУСТИЛА ПЕРВЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД

1 апреля 2015 года, [Global Privacy Enforcement Network \("GPEN"\)](#) выпустила свой первый ежегодный отчет (далее – Отчет), в котором отметила достижения сети на протяжении года. GPEN – это сеть около 50 учреждений, следящих за соблюдением защиты персональных данных, в том числе Федеральная торговая комиссия и Федеральная комиссия по связи.

Согласно Отчёту, в 2014 году выросло количество членов GPEN и активизировалось участие, в том числе были проведены 18 телеконференций в Атлантическом и Тихоокеанском регионах. Также

организация отметила глобальное сотрудничество между учреждениями, следящими за соблюдением защиты персональных данных в процессе [исследования](#) мобильных приложений, за которым последовало совместное [обращение](#) к семи главным участникам рынка мобильных приложений. Вдобавок, с обновлением сайта GPEN проявилось больше возможностей для онлайн дискуссий и диалога между учреждениями, следящими за сохранностью персональных данных. Также Отчёт содержит общий план работы на 2015 год.

РАБОЧАЯ ГРУППА СТАТЬИ 29 ПУБЛИКУЕТ ПОЗИЦИЮ ПО ПРЕДЛОЖЕННОМУ ОБЩЕМУ РЕГЛАМЕНТУ ЕС О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

18 июня 2015, [Рабочая группа статьи 29](#) опубликовала обращения, касающиеся предложенного ЕС общего регламента о защите персональных данных, которые были разосланы представителям [Совета ЕС](#), [Европарламента](#) и [Еврокомиссии](#). В приложении к письмам было размещено детальное мнение Рабочей группы по ключевым темам Регламента.

Парламент, Еврокомиссия и Совет соберутся в трёхсторонних переговорах, чтобы согласовать

финальный текст Регламента. Первая встреча переговоров ожидается 24 июня 2015 года. Цель обращений и приложения к ним от Рабочей группы – изложить позицию Рабочей группы по ряду основных вопросов Регламента и гарантировать, что мнение Рабочей группы будет учитываться в процессе переговоров.

СЕРТИФИКАТ ПРОЕКТИРУЕМОЙ ПРИВАТНОСТИ ОТ УНИВЕРСИТЕТА РАЙЕРСОНА



25 мая 2015 года, Институт приватности и больших данных (Privacy and Big Data Institute) в Университете Райерсона, Канада, [объявил](#) о выдаче сертификата «проектируемой приватности». Организации, «получившие сертификат, смогут использовать знак сертификата ("Certification Shield"),

чтобы показать клиентам, что организация прошла тщательную оценку третьей стороной, убеждая общественность, что их продукт или услуги отражают мнение современного потребителя, озабоченного вопросами приватности».

Сертификат основан на [семи принципах проектируемой приватности](#), опубликованных исполнительным директором Института приватности и больших данных Университета Райерсона более десяти лет назад. С объявлением о сертификате, Институт приватности и больших данных также опубликовал сопутствующие [Правила контроля оценки](#) и [Заявление для организаций](#), желающих пройти сертификацию.

АЛЬЯНС ОНЛАЙН ДОВЕРИЯ ВЫПУСТИЛ РАМОЧНЫЕ ПРАВИЛА ПРИВАТНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ИНТЕРНЕТА ВЕЩЕЙ

11 августа 2015 года, Альянс онлайн доверия (Online Trust Alliance), некоммерческая группа, нацеленная на укрепление доверия в онлайн и продвижение устойчивости интернета, [выпустил](#) рамочные [правила лучших практик по приватности и безопасности Интернета вещей](#). Эти правила были разработаны Рабочей группой по надёжному Интернету вещей (Internet of Things Trustworthy Working Group), созданной Альянсом онлайн доверия в январе 2015 года для решения вопросов «растущего беспокойства и коллективного влияния соединённых устройств».

Правила фокусируются на двух категориях в Интернете вещей: (1) домашняя автоматика и связанные продукты для домашнего пользования, например смарт-устройства, и (2) носимые технологии, например, фитнес-браслеты. Правила перечисляют как минимум 23 требования как «предлагаемую основу для любой программы саморегулирования и/или сертификации» для Интернета вещей.

СУД ЕС РАСШИРЯЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНУЮ ПРИМЕНИМОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕС О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

1 октября 2015 года, Судебная палата объявила решение по делу Вельтимо против Немцети ([Weltimmo v Nemzeti \(Case C-230/14\)](#)). Последствия этого решения потенциально значимы для бизнеса. На практике, если бизнес «даже минимально» присутствует в каком-либо государстве-члене ЕС, вероятно, что к этому бизнесу будет применяться закон о защите персональных данных этого государства. Сейчас нет теста для чёткого разграничения, и похоже, Суду ЕС при вынесении решений удобно полагаться на широкий спектр факторов при выяснении вопросов применимого права.



СУД ЕС ПОСТАВИЛ ПОД СОМНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЕ О «БЕЗОПАСНОЙ ГАВАНИ» С США

NOT SO SAFE



HARBOR

6 октября 2015 года, Суд ЕС объявил решение по делу Шремс против Фэйсбук ([Schrems v. Facebook](#)), последовавшее после [Мнения](#) генерального прокурора, опубликованного [23 сентября 2015](#) года.

В своём решении Суд постановил, что:

- Национальные учреждения защиты данных имеют полномочия расследовать и приостановить трансграничную передачу персональных данных, даже когда Европейская комиссия приняла решение, что третья страна обеспечивает адекватный уровень защиты данных, такое как Решение 2000/520 по адекватности

защиты, установленной Принципами «безопасной гавани» для неприкосновенности частной жизни»; и

- Решение «безопасной гавани» является недействительным.

Следующие шаги

После решения Суда, от ирландского агентства по защите данных потребовали проверить, с надлежащей тщательностью, должна ли быть приостановлена передача данных европейских пользователей Фэйсбука американским, при условии, что уровень защиты, обеспечиваемый Штатами для передаваемых данных по американо-европейским правилам «безопасной гавани», больше не является адекватным.

[Рабочая группа по статье 29, британский Офис комиссара по информации](#) и [испанское агентство защиты данных](#) уже опубликовали заявления по решению Палаты, объясняя, что они будут работать с другими европейскими аналогичными агентствами для создания руководства для бизнеса и прояснят влияние этого решения на компании.

Дополнительно

Посмотреть [полный текст решения Суда ЕС](#).
Краткое изложение можно посмотреть в [пресс-релизе Суда ЕС](#).

ЕВРОКОМИССИЯ ПОДТВЕРЖДАЕТ ЦЕЛЬ УСТАНОВИТЬ НОВЫЕ ПРАВИЛА «БЕЗОПАСНОЙ ГАВАНИ»



6 ноября 2015 года, Еврокомиссия опубликовала [письмо](#), а также [ответы на вопросы](#) по передаче персональных данных из ЕС в США по Директиве ЕС по защите данных 95/46/ЕС, после вынесения [решения](#) Судом ЕС, аннулировавшего решение Еврокомиссии о «безопасной гавани». Документы адресованы Европарламенту и Европейскому Совету.

Согласно Комиссии, обновлённые правила должны содержать достаточные ограничения и гарантии, обеспечивающие последовательную защиту персональных данных граждан ЕС, включая случаи, относящиеся к доступу со стороны правоохранительных органов и национальных служб безопасности.

Хотя сфера решения Суда ЕС ограничивается вопросами функционирования «безопасной гавани», Европейская Комиссия теперь подготовит решение для замены соответствующего положения, включённого во все [документы об адекватном уровне защиты](#), которое ограничивало полномочия агентств о защите данных. Далее, Комиссия будет регулярно оценивать вместе с уполномоченными агентствами по защите данных существующие и будущие решения о соответствии.

Читать [пресс-релиз Еврокомиссии](#).

ТРАНС-ТИХООКЕАНСКОЕ ПАРТНЁРСТВО ЗАТРАГИВАЕТ ПРОБЛЕМУ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ И ЗАЩИТЫ ЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ

5 ноября 2015 года Белый Дом опубликовал [предложенный текст](#) Соглашения Транс-Тихоокеанского Партнёрства (TPP), содержащий главу о трансграничной передаче данных в контексте электронной коммерции. В разделе по Электронной Коммерции, [Глава 14](#), текст включает обещания участвующих сторон принять и поддерживать законодательные рамки для защиты персональных данных, а также продвигать трансграничную передачу данных для содействия

бизнесу и торговле.

Партнёрство пока ещё не ратифицировано двенадцатью странами-участницами, включая Конгресс США, которому, вероятно, потребуется по крайней мере 90 дней для анализа и голосования по Партнёрству перед тем, как отправить документ на окончательное утверждение Президенту Обаме.

РЕГЛАМЕНТ ЕС О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ



17 декабря 2015 года, после трёх лет составления и переговоров, Европейский Парламент и Совет ЕС достигли неформального соглашения по [финальному проекту](#) Общего Регламента ЕС о защите персональных данных, который был поддержан Комитетом по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам.

Этот Регламент заменяет Директиву 95/46/ЕС, которая вступила в силу в 1995, и значительно изменит законы ЕС по защите данных. После официального утверждения Европарламентом и Советом ЕС, он начнёт применяться ко всем членам ЕС по прошествии двухлетнего периода.

Регламент существенно коснётся бизнеса во всех сферах промышленности. Ниже приводится краткое изложение ключевых изменений европейского ландшафта по защите персональных данных согласно [неформальному тексту](#), опубликованному 17 декабря:

Гармонизация законодательства

- Принцип одного окна. Если бизнес представлен в нескольких странах-членах ЕС, главным представителем власти, следящей за сохранностью данных, при выполнении трансграничной обработки информации будет уполномоченный орган власти той страны, где учреждена фирма.

- Снижение административной нагрузки. Регламент отменит национальную регистрацию и предварительную регистрацию разрешений.

- Законные интересы. Согласно Регламенту, по всему ЕС законные интересы будут правовым основанием для законной обработки информации и, в

некоторых случаях, для международной передачи персональных данных.

Более широкий охват

- Территориальный охват. Регулирование также будет применяться к контролёрам и обработчикам информации вне ЕС, когда их деятельность касается предложения товаров и услуг гражданам ЕС или мониторинга поведения этих граждан.

- Определение персональных данных. Определение персональных данных будет охватывать широкий спектр типов данных, включая онлайн идентификаторы либо любые факторы, характерные для физической, психологической, генетической, умственной, экономической, культурной или социальной идентификации личности.

Повышенные обязательства

- Согласие. По Регламенту согласие должно быть свободным, конкретным, информированным и составлять однозначное указание желания субъекта данных, заявлением либо чётко выраженным действием, свидетельствующим о том, что лицо согласно на обработку его или её личных данных.

- Согласие на обработку персональных данных детей. Требуется родительское согласие на обработку персональных данных их детей до 16 лет. Страны ЕС могут снизить возраст, требующий родительского согласия, до 13 лет.

- Обязательное уполномоченное лицо по защите данных. Назначение уполномоченного лица по защите данных будет обязательным когда (1) обработка данных проводится государственным органом власти; (2) основная деятельность контролёра или обработчика данных требует регулярного и систематического широкомасштабного сбора данных о гражданах (3) основная деятельность контролёра или обработчика данных включает широкомасштабную обработку некоторых типов данных, включая данные, относящиеся к уголовным обвинениям и преступлениям.

- Оценка влияния на приватность. Контролёры должны будут проводить оценку влияния на приватность, где обработка персональных данных может составлять высокий риск для прав и свобод граждан.



- Приватность проектируемая и по умолчанию. Контролёры должны будут создавать и поддерживать соответствующие технические и организационные меры (например, псевдонимизация) для эффективного выполнения принципов защиты данных и интегрировать необходимые гарантии безопасности при обработке данных.

- Уведомление о нарушении конфиденциальности данных. В случае нарушения неприкосновенности данных, контролёры должны уведомить компетентные органы по защите данных без лишних отлагательств, и, когда возможно, не позднее 72 часов после установления факта нарушения.

- Больше обязательств для обработчиков данных. Обработка персональных данных должна осуществляться согласно контракту между обработчиком и контролёром. Далее, обработчик будет прямо ответственен за безопасность персональных данных во время процесса обработки.

- Подотчётность. Контролёры должны будут исполнять «соответствующие технические и организационные меры, чтобы гарантировать и быть способным продемонстрировать то, что обработка персональных данных проводится в соответствии с Регламентом».

Усиление прав граждан

- Информирование. Контролёры должны

принимать соответствующие меры, чтобы доносить информацию до граждан, касающуюся обработки персональных данных, в краткой, прозрачной, понятной и легкодоступной форме.

- Право на жалобу. Когда контролёр ссылается на общественный интерес и законный интерес как законное основание для обработки персональных данных, граждане смогут выступать против обработки своих личных данных. Также граждане смогут жаловаться на обработку своих личных данных для маркетинговых целей, включая профайлинг.

- Профайлинг. Граждане будут иметь право не подвергаться решению, основанному всецело на автоматической обработке, включая профайлинг, что несёт для них юридические последствия либо значительно влияет на них иным образом.

- Переносимость данных. Регламент позволяет гражданам получать данные, в структурированном, общепотребимом и машиночитаемом формате. Граждане также смогут запрашивать, при технической возможности, чтобы один контролёр отправил их личные данные другому контролёру.

- Право на стирание. С некоторыми исключениями, граждане смогут запрашивать, чтобы их персональные данные стирались без промедления.

Правоприменение, штрафы, ответственность

- Право на юридическую защиту. Регламент даёт право субъекту обращаться за юридической защитой против учреждений защиты персональных данных, контролёров и обработчиков информации.

- Право на компенсацию. Граждане будут иметь право получить компенсацию за ущерб, причинённый вследствие нарушения правил Регламента контролёром или обработчиком информации.

- Санкции за несоответствие. В зависимости от того, какое положение Регламента нарушено, компании могут быть оштрафованы на сумму до € 20 миллионов или на 4% от годового международного оборота.

- Полномочия органов по надзору за применением мер защиты данных. Соответствующие органы будут наделены широкими полномочиями, чтобы обеспечить соблюдение Регламента, от права приказывать контролёру или обработчику данных выполнить запрос субъекта данных до права наложить запрет на обработку данных.

- Европейский Совет по защите данных ("EDPB"). Регламент даёт Совету полномочия выдавать мнения, принимать обязующие решения по применению Регламента, и выпускать руководство по Регламенту, рекомендации и лучшие практики.

Трансграничная передача данных

- Передача данных. Передача персональных данных вне ЕС будет разрешена, когда Европейская Комиссия принимает решение о соответствии уровня защиты данных в той юрисдикции, куда должны быть переданы данные. Предыдущие решения по соответствию, принятые под Директивой, остаются в силе.

- Типовые условия ЕС (EU Model Clauses). По Регламенту, в отношении типовых условий от органов защиты персональных данных не потребуется никаких специфических разрешений. Кроме того, европейские типовые условия, принятые Европейской Комиссией согласно Директиве, будут продолжать действовать и по Регламенту.

- Обязательные корпоративные правила ("BCRs").

Регулирование официально признаёт корпоративные правила действительным механизмом для передачи персональных данных вне ЕС.

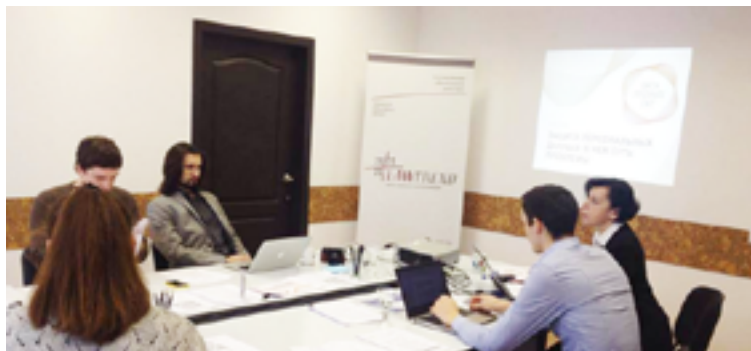
Следующие шаги

Регулирование всё ещё должно пройти голосование в Европейском Парламенте на пленарном заседании весной 2016 года, или, если не будет дополнительных дискуссий, в начале 2016 года.

Смотреть [пресс-релиз Европарламента](#).

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: В ЧЁМ СУТЬ ПРОБЛЕМЫ?»



28 января 2015 г. в Центре правовой трансформации состоялся экспертный круглый стол «Защита персональных данных: в чем суть проблемы». Марина Соколова (Центр правовой трансформации) представила документ «Защита персональных данных – основа цифрового доверия» (см. резюме). Участники круглого стола ознакомились с результатами исследования «Защита персональных данных: утопия или реальность» (Центр правовой трансформации,

Центр европейской трансформации). Юрист Дмитрий Черных (Беларусский Хельсинкский комитет) обратил внимание на проблемы законодательного регулирования баз персональных данных в Беларуси. Медиаэксперт Павлюк Быковский охарактеризовал коллизии, возникающие в связи с защитой персональных данных в журналистской деятельности.

Общим основанием дискуссии стало безоговорочное согласие экспертов в отношении того, что обеспечение защиты персональных данных подразумевает, прежде всего, защиту права субъекта персональных данных контролировать информацию о себе. Из этого права вытекает обязанность распорядителей данных (государственных и коммерческих организаций) обеспечивать надлежащую защиту при сборе, обработке, хранении и использовании персональных данных. Суть проблемы защиты персональных данных заключается в обеспечении прав субъектов персональных данных и установлении ответственности организаций (государственных и коммерческих), использующих эти данные. Концептуальные рамки дискуссии были предложены Центром правовой трансформации. Участники круглого стола акцентировали тот факт, что определение персональных данных как любых данных или объединения данных, на основании которых можно идентифицировать индивида – на данный момент фактически является общепризнанным в законодательстве большинства стран мира.

Эксперты сосредоточились на обсуждении четырех проблем:

1. Подходы к структурированию проблемы защиты персональных данных.
2. Перспективы усовершенствования правовых аспектов регулирования защиты персональных данных с учетом приоритета защиты граждан.
3. Возможности расширения набора инструментов политики защиты персональных данных.
4. Формы и средства просвещения и повышения осведомленности граждан («субъектов персональных данных») и распорядителей данных (государственных органов и коммерческих организаций).

Участники дискуссий обозначили координаты структурирования проблемы защиты персональных данных следующим образом:

1. Обеспечение надлежащего баланса между защитой информации о личности и требованиями свободного обмена информацией, свободы слова, свободы доступа к информации.
2. Границы вторжения в частную жизнь в интересах безопасности, в том числе национальной.
3. Синхронизация новых технологий и организационных практик, влияние этих практик на защиту персональных данных.
4. Ценность информационной приватности:
 - неприкосновенность цифровой сферы частной жизни индивида может рассматриваться либо как фундаментальная ценность, либо как инструментальная, обеспечение которой необходимо в целях защиты других прав индивидов или благосостояния общества;
 - защита персональных данных может рассматриваться как единый комплекс (объект) регулирования или как совокупность проблем, каждая из которых регулируется в рамках различных законов, норм и правил (контекстуальная неприкосновенность).
5. Выбор позиции относительно международных инструментов регулирования защиты персональных данных и методов
 - формирование «мирового порядка защиты персональных данных» на основе требований пересмотренной

директивы Европейского Союза,

- создание международного надзорного органа,
- выбор форм реализации международных норм на национальном уровне.

6. Экономические аспекты и финансовые возможности обеспечения защиты прав субъектов персональных данных.

7. Техническими возможностями.

В процессе дискуссии выявилось, что в белорусском контексте подходы к проблематике защиты персональных данных должны быть структурированы, прежде всего, по двум «системам координат»:

- границы вторжения в частную жизнь (в интересах безопасности, в том числе национальной, в интересах свободного обмена информацией и пр.) – свобода индивида в «приватном пространстве»;
- защита персональных данных как инструмент обеспечения приватности – защита персональных данных как «самостоятельная ценность» в цифровом мире.

Участники дискуссии наметили возможные способы влияния представителей гражданского общества на совершенствование правовых аспектов регулирования защиты персональных данных с учетом приоритета защиты граждан:

- информирование о принципах защиты персональных данных, зафиксированных в документах международных организаций (Организация Объединённых наций, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития и пр.);

- анализ структуры существующего законодательства в сфере защиты персональных данных;
- экспертиза законопроектов, которые могут оказать влияние на ситуацию с защитой персональных данных в Беларуси.

Эксперты Центра правовой трансформации (Алексей Козлюк, Андрей Сушко, Марина Соколова) обратили внимание на то, что регулирование защиты персональных данных в Беларуси представляет собой фрагментированный набор норм и правил, которые во многих случаях не соответствуют международным стандартам и не обеспечивают надлежащей защиты качества данных и прав субъектов данных.

Так, уже сейчас можно говорить о необходимости

- разработки единой стратегии, концепции или кодекса защиты персональных данных,
- создания единого экспертного органа по защите прав субъектов персональных данных,
- расширении репертуара инструментов политики (в том числе поощрение саморегулирования, принятие Закона о саморегулировании),
- введения обязательной оценки влияния на приватность,
- гармонизации белорусского законодательства с международными принципами и нормами,
- повышения ответственности органов государственного управления и бизнеса.

В ходе дискуссии участники согласились с тезисами экспертов Центра правовой трансформации

- практически единственными инструментами политики в отношении защиты персональных данных в Республике Беларусь является законодательство и технические стандарты,

- необходимо расширять набор инструментов, используя саморегулирование и совместное регулирование, оценка влияния на защиту персональных данных, технологии «встроенной приватности» (privacy by design), просвещение граждан. Формы и средства просвещения и повышения осведомленности граждан («субъектов персональных данных») и распорядителей данных (государственных органов и коммерческих организаций).

Тема персональных данных постепенно проникает в белорусское информационное пространство, хотя уровень знаний и представлений о содержании терминологии и проблематики сильно различается. Исследование «Защита персональных данных: утопия или реальность» (Оксана Шелест) показало, что, в частности, журналисты и работники частных компаний ориентируются в практике обращения с персональными данными на некодифицированные нормы (здравый смысл, моральные нормы, журналистскую этику), или на внутрикорпоративные регламенты. Данные исследования позволяют также говорить о низком уровне элементарной грамотности в обращении с персональными данными (как в Сети, так и вне ее).

Участники дискуссии наметили возможные варианты просветительских и информационных кампаний, направленный на повышение осведомленности граждан в сфере права на приватность и права на контроль информации о себе.

В заключение дискуссии участники круглого стола выразили уверенность в том, что инициатива Центра правовой трансформации – организация экспертных дискуссий в рамках Международного дня защиты персональных данных – станет в Беларуси традицией.

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ПРИВАТНОСТЬ ОНЛАЙН. БЕЛАРУСЬ 2014



В конце 2012 года Центр правовой трансформации приступил к реализации программы «ACCESS INFO», которая включает исследовательскую и образовательную деятельность по трем направлениям: свободное развитие и использование глобальной сети интернет («свободный интернет»), доступ к информации и защита персональных данных. Концептуальные рамки программы определяются трактовкой свободы в интернете как гарантированного соблюдения:

- свободы общения и свободы выражения мнения онлайн;
- свободы обмена информацией и знаниями при использовании сети;
- «свободы подключения», согласно которой правительства не должны препятствовать людям,

желающим подключиться к интернету, получать доступ к веб-сайтам или вступать в коммуникацию друг с другом.

Различные аспекты доктрины свободного интернета были в фокусе внимания Центра правовой трансформации в 2013 - 2014 гг. В 2014 г. эксперты Центра правовой трансформации продолжали следить как за изменениями в законодательстве, так и за практикой реализации правовых норм в сфере свободного обмена информацией, доступа к информации государственных органов онлайн и защиты персональных данных (основы обеспечения неприкосновенности частной жизни в цифровом мире). Кроме того, был завершен мониторинг 180 сайтов республиканских и местных органов исполнительной власти и проведен подробный анализ законодательства в сфере защиты персональных данных. Анализ результатов исследований и мониторинга изложен в обзоре «Доступ к информации и приватность онлайн. Беларусь 2014». В первом разделе «Доступ к глобальной сети» возможность доступа к ресурсам и сервисам интернета рассматривается как один из важных аспектов обеспечения прав человека в цифровом мире, дается характеристика интернет-аудитории Беларуси, анализируется качество доступа к сети. Во втором разделе «Право на информацию: новые ограничения» фиксируются основные тенденции законодательного регулирования свободного обмена информацией. В третьем разделе «Доступ к информации государственных органов онлайн» излагаются основные итоги мониторинга сайтов органов государственного правления, который Центр правовой трансформации проводил в 2013 - 2014 гг. Раздел «Защита персональных данных» представляет собой резюме анализа законодательства и правоприменительной практики в Республике Беларусь.

[Полный документ по ссылке.](#)

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ - ОСНОВА ЦИФРОВОГО ДОВЕРИЯ. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ



Цель данного документа заключается в инициировании дискуссии по двум принципиальным вопросам, которые в значительной степени определяют позиции в отношении политики защиты персональных данных: права субъектов персональных данных и ответственность организаций (государственных и коммерческих), использующих эти данные.

Из всего комплекса взаимосвязанных проблем акцент сделан, прежде всего, на балансе приватности и безопасности (разделы «Что угрожает цифровому доверию?», «Защита персональных данных: между приватностью и безопасностью»). В разделе «В чём суть проблемы?» инструменты защиты прав субъектов персональных данных и акторы, которые связывают свои решения с регулированием в этой сфере, охарактеризованы на основании анализа и международного опыта. В разделе «Защита персональных данных в Беларуси»

проблема структурирована по трем параметрам: содержание понятий, инструменты, акторы.

В выводах предлагаются обобщенные рекомендации относительно возможных направлений деятельности и тематики общественных дискуссий.

Регулирование защиты персональных данных в Беларуси представляет собой фрагментированный набор норм и правил, которые во многих случаях не соответствуют международным стандартам и не обеспечивают надлежащей защиты качества данных и прав субъектов данных. Поэтому очевидна необходимость:

- разработки единой стратегии, концепции или кодекса защиты персональных данных,
- создания единого экспертного органа по защите прав субъектов персональных данных,
- расширения репертуара инструментов политики (в том числе поощрение саморегулирования, принятие закона о саморегулировании),
- введения обязательной оценки влияния на приватность,
- гармонизации белорусского законодательства с международными принципами и нормами, повышения ответственности органов государственного управления и бизнеса.

Закон – самый важный инструмент регулирования, но он должен быть гибким. Принципы закона должны быть специфицированы в других инструментах.

Разработка политики в отношении персональных данных и внедрение стандартов и правил должны проходить в режиме консультаций с представителями бизнеса, общественных организаций и технического сообщества.

Ключевым условием такого диалога является просвещение и повышение осведомленности, как граждан – «субъектов персональных данных», так и распорядителей данных (государственных органов и коммерческих организаций).

[Полный документ по ссылке.](#)

ОАЦ: НЕОБХОДИМО УЛУЧШИТЬ СИСТЕМУ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ БЕЛОРУСОВ



Оперативно-аналитический центр при президенте выступает за то, чтобы улучшить систему защиты персональных данных белорусов. Об этом во время конференции "Технологии защиты информации и информационная безопасность организаций" заявил начальник отдела ОАЦ Анатолий Матвеев.

Анатолий Матвеев обратил внимание на разрозненность законодательства, касающегося защиты персональных данных. Между тем, с точки зрения эксперта, ряд вопросов требует установления единых требований к деятельности субъектов, подбору и обработке персональных данных. "Кроме того, нет специального состава ответственности за незаконное распространение и использование персональных данных, а также за несоздание условий по их защите. Такие незаконные деяния могут охватываться общими составами административного и уголовного воздействия", - сказал представитель центра.

Решить эти вопросы, по мнению ОАЦ, возможно только после определения государственного органа, который будет осуществлять контрольную и надзорную деятельность по выполнению требований по защите персональных данных. Центр в свою очередь готов вместе с этим органом определить такие требования по технической, криптографической защите информации в системах,

где будут обрабатываться эти сведения, добавил Анатолий Матвеев.

Актуальности этой задаче придает то, что по мере развития современных технологий потребность в обработке персональных данных в электронном виде в различных информационных системах (банковской, медицинской, туристической) становится все более востребованной. "Это привлекает внимание злоумышленников, которые выбирают объектом воздействия не конкретного пользователя, а информационные системы и центры обработки данных. Полученная путем несанкционированного доступа информация используется в мошеннических целях: рассылка спама, незаконные операции с банковскими картами", - констатировал эксперт.

Конференция по вопросам технологии защиты информации и информационной безопасности организаций в Беларуси состоялась впервые. Участники обсудили подходы, новейшие разработки и технологии, направленные на защиту управленческих и производственных процессов. Организатором конференции выступил ЗАО "Инфопарк-проект" при активной поддержке ОАЦ, научно-технологической ассоциации "Инфопарк", Ассоциации белорусских банков и Республиканской ассоциации предприятий промышленности "БелАПП".

По сообщению [БелТа](#)

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ НА ТЕМУ АКТУАЛЬНОСТИ ПРОБЛЕМАТИКИ «СВОБОДНОГО ИНТЕРНЕТА»

По данным Центра правовой трансформации Lawtrend и компании Novak, полученным в результате опроса общественного мнения белорусов об актуальных проблемах интернета:

1) 61% белорусских пользователей интернета хотя бы раз заходили на сайты государственных органов;

2) В проблематике «свободного интернета» белорусов больше всего беспокоят вопросы безопасности и справедливости. Они актуальны более чем для 85% белорусских пользователей интернета;

3) Никогда не сталкивались с нарушениями своих прав в области «свободного интернета» лишь 40%

белорусских пользователей интернета. Больше всего нарушений прав, по опыту белорусов, происходят в сфере доступности интернет-ресурсов и сервисов для всех граждан. 23% сталкивались с такими нарушениями лично;

4) Самый высокий уровень доверия к тому, как организации обеспечивают защиту персональных данных граждан, белорусы испытывают к милиции (28%), наименьший уровень доверия – к коммерческим структурам (10%). Результаты опроса общественного мнения на тему актуальности проблематики «свободного интернета»

Рейтинг ценностей "свободного интернета"



Самый высокий уровень доверия к тому, как организации обеспечивают защиту персональных данных граждан, белорусы испытывают к милиции (28%), органам государственного управления (24%) и к банкам (22%). К этим же организациям белорусы испытывают наименьший уровень недоверия с точки зрения безопасности персональных данных (25-30%).

Наименьший уровень доверия к тому, как организации обеспечивают защиту персональных данных граждан, белорусы испытывают к коммерческим структурам (10%), провайдером доступа в интернет (10%) и операторам сотовой связи (11%). К этим же

организациям белорусы испытывают наибольший уровень недоверия с точки зрения безопасности персональных данных (более 40%).

Можно сделать вывод о том, что больше всего белорусские граждане уверены в государственных организациях, которые надёжно хранят их персональные данные. Больше всего белорусы беспокоятся о безопасности своих персональных данных, которые хранят частные/ коммерческие организации.

Подробнее о результатах опроса общественного мнения на тему актуальности проблематики «свободного интернета» [можно прочитать по ссылке](#).

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ



В 2015 году Центр правовой трансформации подготовил проект рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о защите персональных данных на основе стандартов Европейского Союза и Совета Европы. В документе рассматриваются ключевые проблемы защиты персональных данных. В нем собраны примеры передовой практики в сфере европейского права в

области защиты персональных данных (Европейский союз и Совет Европы). В первой главе дан общий обзор европейской нормативной базы в области защиты персональных данных. Вторая глава включает в себя некоторые комментарии относительно действующего законодательства. В третьей главе содержится краткое описание предложений по рамочному содержанию проекта национального закона о защите персональных данных. Документ предназначен для использования в качестве справочного пособия для участников процесса анализа и разработки нормативной базы в области защиты персональных данных. Центр правовой трансформации представил проект рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о защите персональных данных в Палату представителей НС Республики Беларусь, в Совет Министров Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований, а также в другие профильные министерства и ведомства.

По ссылке можно ознакомиться с [проектом рекомендаций](#).

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ»



9 декабря Центр правовой трансформации провел экспертный круглый стол, на который были приглашены представители государственного сектора, бизнеса и гражданского общества. Перед участниками мероприятия стояли задачи дать оценку текущему регулированию защиты персональных данных в Беларуси с точек зрения различных заинтересованных сторон и предложить возможные пути развития законодательства и других инструментов в этой сфере.

Тимофей Савицкий (Юридическая фирма "Кобалт") дал общую характеристику и выявил основные проблемы текущего законодательства о защите персональных данных с точки зрения бизнеса. Эксперты сошлись во мнении, что текущее регулирование не обеспечивает достаточный уровень защиты, а принятие

соответствующего всеобъемлющего закона является насущной необходимостью.

Lawtrend представил исследование европейских стандартов правового регулирования защиты персональных данных, а также основанные на них [рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь](#). Для проведения исследования была привлечена Ольга Демьян (Молдова), международный эксперт в сфере регулирования защиты персональных данных, которая и представила рекомендации участникам круглого стола.

Юрист Белорусского хельсинкского комитета Дмитрий Черных остановился на проблеме сбора, обработки и хранения персональных данных граждан в различных базах данных государственных органов. В отсутствие четкого и единообразного регулирования, в этой сфере наблюдаются очень разные подходы отдельных ведомств. Чаще всего подчеркивается избыточность собираемых сведений, неоправданно долгие сроки хранения и отсутствие возможности для граждан узнать, кто и для каких целей получал доступ к данным.

В ходе обсуждения представитель Национального центра законодательства и правовых исследований Ирина Рузова сообщила о планах по подготовке Концепции закона о защите персональных данных.

Документ должен быть подготовлен в 2016 году.

Таким образом, Проект рекомендаций Lawtrend уже сейчас может быть использован всеми заинтересованными государственными органами для выработки собственной позиции в отношении будущего закона.

Важным аспектом, который также был вынесен на обсуждение, стало саморегулирование в рамках

бизнеса и различных организаций (в том числе и государственных). Соответствующую презентацию подготовил эксперт Lawtrend Алексей Козлюк. Несмотря на отдельные позитивные примеры, в Беларуси практически не используется этот важный и эффективный инструмент политики защиты персональных данных.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ “ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ : ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМАТИКУ”



Центр правовой трансформации подготовил и представляет вниманию всех, кто интересуется проблемой сохранения и защиты приватности в цифровом мире, учебное пособие “Защита персональных данных: введение в проблематику”. Авторы учебного пособия, основная цель которого – введение в общий контекст защиты персональных данных как проблемы публичной политики, основное внимание уделяют рассмотрению различных трактовок понятия «персональные данные», анализу целей защиты персональных данных в контексте социально-этической проблематики, выявлению структурных элементов защиты персональных данных, характеристике стратегий и форм правового регулирования обращения персональных данных и защиты соответствующих прав человека и др.

Пазюк А., Соколова М. [Защита персональных данных: введение в проблематику: учебное пособие](#) / А. Пазюк, М.Соколова. – Минск, 2015. – 116 с.

ДЭНИЗ ЯЗИЧИ: ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ БОЛЕЕ ВАЖЕН, ЧЕМ ЖЕЛАНИЕ ЕЕ ЗАСЕКРЕТИТЬ



17 декабря при содействии Центра правовой трансформации (Lawtrend) и Летучего университета состоялась публичная лекция эксперта Офиса представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дэниз Язичи “Доступ к информации и приватность в цифровую эпоху: почему это важно?”. Право на приватность закреплено во всех универсальных и региональных документах в качестве фундаментального права. Восприятие понятия индивидуального и общественного отличается как в

разных странах, так и самими людьми. Одни говорят, что общественные права важнее индивидуальных, другие думают наоборот. Право на уважение к частной жизни закреплено в законах большинства стран. При этом, отметила Язичи, во время цифровых технологий право на приватность касается всех этапов сбора и распространения информации. Так, были разработаны определенные принципы сбора информации, касающиеся персональных данных. Так, данные должны быть собраны законным путем, а тот, в отношении кого они собираются, должен знать это. Принцип качества данных предусматривает сбор данных по той теме, по которой был запрос. Персональные данные не должны предоставляться третьим лицам и использоваться незаконно. “И последний принцип – принцип ответственности. Он означает, что оператор данных должен нести ответственность за соблюдение ранее названных принципов”, – подчеркнула эксперт.

Подробный отчет о мероприятии [в материале](#) Информационной службы Евробеларуси.

ОНЛАЙНОВЫЙ КУРС «ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: ИСТОРИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА»



В 2015 г. Центр правовой трансформации уже во второй раз провел онлайн-курс «Защита персональных данных: история, теория, практика». Курс, разработанный кандидатом юридических наук, сотрудником Института международных отношений Киевского национального университета Андреем Пазюком и кандидатом исторических наук, экспертом Центра правовой трансформации Мариной Соколовой, рассчитан на подготовленных слушателей. Программа курса включала вводное и итоговое занятия, онлайн-семинары, очный семинар, онлайн-вы

итоговый практикум, консультации.

Слушатели курса были отобраны на конкурсной основе и представляли самые различные сферы. Среди них были IT-специалисты, представители НГО, корпоративные юристы и т.д.

В процессе обучения преподаватели курса знакомили слушателей с различными трактовками понятия «персональные данные»; социально-этическим контекстом защиты персональных данных; структурными элементами защиты персональных данных как задачи публичной политики; стратегиями и формами правового регулирования защиты персональных данных; методикой анализа национальных стратегий защиты персональных данных.

Важными элементами курса были задания по анализу белорусской ситуации в сфере защиты персональных данных и по выработке соответствующих рекомендаций.

В рамках курса в 2014 году состоялся образовательный визит в Стокгольм, в ходе которого участники ознакомились с практикой защиты персональных данных в Швеции и с основными аспектами защиты персональных данных в Европейском Союзе.

Курс организован на базе [Летучего университета](#) с использованием платформы Moodle

ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ ЗА 2015 ГОД

[Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности от 25 декабря 2013 г. \(13.01.2015 № 3/3080\)](#)

Соглашением с учетом основных угроз в области обеспечения международной информационной безопасности (перечень приведен в приложении № 2 к Соглашению) определены основные направления, общие принципы, формы и механизмы сотрудничества между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации.

Среди основных направлений сотрудничества указаны разработка и осуществление согласованной политики по использованию электронной подписи (электронной цифровой подписи) и защите информации, в том числе защите персональных данных, при трансграничном информационном взаимодействии.

[Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 1281 «О внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь» \(06.01.2015 № 5/39962\)](#)

Постановлением внесены изменения и дополнения в том числе в Правила оказания услуг электросвязи, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 1055. Правила приведены в соответствие со вступившими в силу изменениями и дополнениями в Закон «Об электросвязи» (от 19 июля 2005 г. № 45-З).

В частности, изменения коснулись порядка формирования и использования баз данных операторов электросвязи об абонентах. Ранее оператор электросвязи мог использовать данные об абоненте, в том числе для подготовки и распространения справочно-информационных изданий различными способами (печатным, на магнитных носителях и др.), если абонент письменно не запрещал такое использование. Новое регулирование устанавливает, что обязательным условием использования сведений об абонентах является предварительное письменное согласие.

Постановление вступило в силу 9 января 2015 г.

[Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 16 января 2015 г. № 3 «О внесении дополнений и изменений в приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 30 августа 2013 г. № 62» \(19.01.2015, 7/3030\)](#)

Приказом внесены дополнения и изменения в приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 30 августа 2013 г. № 62 «О некоторых вопросах технической и криптографической защиты информации», в том числе в Положение о порядке криптографической защиты информации в государственных информационных системах, информационных системах, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам, и на критически важных объектах информатизации.

Также в новой редакции изложены:

- Положение о порядке технической защиты информации в информационных системах, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам;
- Положение о порядке аттестации систем защиты информации информационных систем, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам.

Приказ вступил в действие 23 января 2015 г.

[Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 18 февраля 2015 г. № 6 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и хранения сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах» \(12.03.2015, 8/29700\)](#)

С 1 января 2016 г. вступает в силу утвержденная постановлением Инструкция о порядке формирования и хранения сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах.

Согласно Инструкции поставщики интернет-услуг обязаны формировать и хранить в течение одного года со дня оказания интернет-услуг актуальные сведения о посещаемых пользователями интернет-ресурсах, которые включают в себя:

1. Сведения о пользователях интернет-услуг:

- а) физических лицах, в том числе индивидуальных предпринимателях:
 - номер и дата заключения договора на оказание услуг электросвязи;
 - фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется);
 - адрес пользователя или адрес установки оконечного абонентского устройства (терминала);
 - данные, позволяющие определить (идентифицировать) пользователя интернет-услуг или его оконечное абонентское устройство (терминал);
 - MAC-адрес или идентификационный номер оконечного абонентского устройства (терминала)

пользователя интернет-услуг сотовой подвижной электросвязи;

- для абонентов сети сотовой подвижной электросвязи – реквизиты документа, удостоверяющего личность (его название, серия, номер, дата выдачи и наименование государственного органа, выдавшего документ);

- б) юридических лицах:

- номер и дата заключения договора на оказание услуг электросвязи;
- наименование (фирменное наименование) юридического лица, его юридический адрес;
- адрес установки окончательного абонентского устройства (терминала) пользователя интернет-услуг;
- данные, позволяющие определить (идентифицировать) пользователя интернет-услуг или его окончательное абонентское устройство (терминал);

- MAC-адрес или идентификационный номер окончательного абонентского устройства (терминала) пользователя интернет-услуг сотовой подвижной электросвязи;

2. Сведения обо всех услугах электросвязи, активированных пользователем интернет-услуг;

3. Дату, время начала и окончания соединений, внутренний и внешний IP-адреса и порты окончательного абонентского устройства (терминала), доменное имя или IP-адрес и порт посещаемого пользователем интернет-услуг интернет-ресурса, объем переданных и принятых данных.

Поставщики интернет-услуг обеспечивают хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах в течение одного года со дня оказания интернет-услуг.

Постановление вступает в силу с 1 января 2016 г.

[Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 468 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения Единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги» \(05.06.2015 № 5/40626\)](#)

Постановлением утверждено Положение о порядке формирования и ведения Единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги (далее – Единая система), содержащей сведения о пациентах, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги без назначения врача-специалиста и состоящих на профилактическом или диспансерном наблюдении в государственных организациях здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь.

Формирование и ведение Единой системы осуществляется Министерством здравоохранения на базе государственного учреждения «Республиканский научно-практический центр психического здоровья».

Организации здравоохранения не позднее 5-го числа каждого месяца, следующего за отчетным, обязаны передавать в РНПЦ психического здоровья информацию о новых пациентах, за которыми установлено диспансерное или профилактическое наблюдение, а также информацию о необходимости изменения сведений о пациентах, содержащихся в Единой системе.

Информация о пациентах передается в РНПЦ психического здоровья по защищенным каналам связи и (или) на машинных носителях в виде электронного документа, оформленного в соответствии с законодательством Республики Беларусь об электронных документах и электронной цифровой подписи, и содержит следующие данные:

- фамилия, собственное имя и отчество (при его наличии); дата рождения;
- пол;
- идентификационный номер (при наличии);
- адрес регистрации по месту жительства (месту пребывания) (при наличии таких сведений);
- сведения о документе, удостоверяющем личность пациента (вид, серия (при наличии), номер, дата выдачи, наименование государственного органа, его выдавшего, срок действия) (при наличии таких сведений);
- дата установления диспансерного или профилактического наблюдения;
- код диагноза в соответствии с Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятого пересмотра.

Доступ к информации о пациентах, содержащейся в Единой системе, по защищенным каналам связи и (или) на машинных носителях имеют уполномоченные лица организации здравоохранения по месту жительства (месту пребывания) данных пациентов. Для доступа по защищенным каналам связи с идентификацией используется ключ электронной цифровой подписи.

Предоставление информации из Единой системы определяется в статье 46 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Лица, виновные в разглашении информации о пациентах, содержащейся в Единой системе и составляющей охраняемую законом тайну, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Постановление вступило в силу 7 июня 2015 г.

[Указ Президента Республики Беларусь от 2 июля 2015 г. № 305 «О системе электронной очереди транспортных средств в пунктах пропуска» \(06.07.2015 № 1/15918\)](#)

В соответствии с Указом в Беларуси создается система электронной очереди транспортных средств для въезда в автодорожные пункты пропуска через Государственную границу (далее – система электронной очереди).

Порядок функционирования системы электронной очереди, бронирования в ней времени въезда транспортных средств в пункты пропуска, а также функционирования зон ожидания определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Создание программного комплекса, необходимого для функционирования системы электронной очереди, и управление работой системы электронной очереди осуществляются оператором системы электронной очереди республиканским унитарным предприятием «Белтаможсервис».

В целях обеспечения функционирования системы электронной очереди операторы системы электронной очереди и зон ожидания, Государственный пограничный комитет, Государственный таможенный комитет вправе собирать, хранить и использовать сведения о транспортных средствах и физических лицах, пересекающих государственную границу, включающие:

фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется), дату рождения, телефонный номер, адрес электронной почты водителя транспортного средства либо наименование, адрес, телефонный номер, адрес электронной почты организации – владельца транспортного средства;

видеозапись транспортного средства, въезжающего в зону ожидания и выезжающего из нее;

пункт пропуска, в который предполагается въезд с использованием системы электронной очереди, и время пользования этой системой;

размер произведенной оплаты за бронирование в системе электронной очереди времени въезда транспортного средства в пункт пропуска.

Операторы системы электронной очереди и зон ожидания, Государственный пограничный комитет, Государственный таможенный комитет не вправе разглашать сведения, полученные в результате обеспечения функционирования системы электронной очереди, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Лицо, ответственное за использование информации, указанной в части первой настоящего подпункта, за исключением случаев, предусмотренных в части второй настоящего подпункта, несет ответственность за ее разглашение в соответствии с законодательством;

Физическое лицо выражает свое согласие на сбор, хранение и обработку своих персональных данных для целей функционирования системы электронной очереди путем внесения платы за бронирование в системе электронной очереди времени въезда транспортного средства в пункт пропуска и (или) въезда в зону ожидания.

Указ вступил в силу 8 января 2016 г.

[Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 593 «Об утверждении Положения о порядке создания и ведения автоматизированной информационной системы персональных данных пассажиров воздушных судов» \(21.07.2015 № 5/40814\)](#)

Постановлением утверждено Положение о порядке создания и ведения автоматизированной информационной системы персональных данных пассажиров воздушных судов. Создаваемая система – это организационно-техническая система, включающая совокупность представляемых перевозчиками, осуществляющими международные воздушные перевозки пассажиров, персональных данных пассажиров воздушных судов и иной информации о перевозке пассажиров и компетентными государственными органами Республики Беларусь сведений о лицах, которым будет отказано во въезде в Республику Беларусь, создаваемая в целях предупреждения въезда этих лиц в Республику Беларусь.

Организация создания, эксплуатация и обслуживание системы осуществляются оператором, которого определяет Минтранс.

Передаваемые перевозчиками в АИС ПДП персональные данные пассажиров воздушных судов включают фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), пол, дату рождения, данные о гражданстве (подданстве) пассажира, название и номер документа, необходимого для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, и срок его действия.

Состав иной информации о перевозке пассажиров воздушных судов, передаваемой перевозчиками в АИС ПДП, определяется Минтрансом совместно с пользователями на основе межгосударственных договоренностей.

Передаваемые перевозчиками в АИС ПДП персональные данные пассажиров воздушных судов включают фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), пол, дату рождения, данные о гражданстве (подданстве) пассажира, название и номер документа, необходимого для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, и срок его действия.

Состав иной информации о перевозке пассажиров воздушных судов, передаваемой перевозчиками в АИС ПДП, определяется Минтрансом совместно с пользователями на основе межгосударственных договоренностей.

Постановление вступило в силу 15 июля 2015 г.

[Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 77 «Об утверждении Инструкции о порядке создания и ведения Единой базы данных донорства крови и ее компонентов, использования и предоставления информации, содержащейся в ней» \(14.08.2015 № 8/30153\)](#)

В соответствии с утвержденной Инструкцией основной целью создания Единой базы данных донорства крови и ее компонентов является обеспечение безопасности крови и ее компонентов, качества заготовки, переработки, хранения крови, ее компонентов, а также оперативного оказания медицинской помощи реципиентам.

Ведение базы данных обеспечивает государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр трансфузиологии и медицинских биотехнологий».

В Единую базу данных донорства крови, ее компонентов включаются сведения:

- позволяющие установить личность донора и личность реципиента;
- о посттрансфузионных реакциях и осложнениях (последствиях переливания крови, ее компонентов);
- об объемах заготовленной крови, ее компонентов;
- о запасах крови, ее компонентов в конкретных организациях здравоохранения, медицинских научных организациях с указанием группы крови, резус-принадлежности, фенотипа;
- о лицах, у которых выявлены медицинские противопоказания для сдачи крови, ее компонентов;
- иные сведения, определенные Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Постановление вступило в силу 19 августа 2015 г.

[Указ Президента Республики Беларусь от 1 декабря 2015 г. № 478 «О развитии цифровых банковских технологий» \(02.12.2015 № 1/16129\)](#)

В соответствии с Указом в Беларуси создается межбанковская система идентификации (далее – система идентификации) как подсистема автоматизированной информационной системы единого расчетного и информационного пространства (далее – АИС «Расчет»), предназначенная для проведения идентификации юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, нотариусов, адвокатов (далее – клиенты) и представителей клиентов без их личного присутствия.

Установлено, что система идентификации – это совокупность банков данных, информационных технологий и программно-технических средств, предназначенных для сбора, обработки, хранения и представления данных о клиентах, их представителях в целях их идентификации.

Функционирование АИС «Расчет» и формирование системы идентификации будут обеспечиваться открытым акционерным обществом «Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство», учредителем которого выступит Национальный банк.

[Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 10 декабря 2015 г. № 118 «Об утверждении Положения о Государственной системе управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь» \(10.12.2015 № 7/3335\)](#)

Утвержденным Положением определяется порядок функционирования Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь (далее – ГосСУОК).

ГосСУОК предназначена для обеспечения возможности получения всеми заинтересованными организациями и физическими лицами информации об открытых ключах проверки электронной цифровой подписи и их владельцах в Республике Беларусь и представляет собой систему взаимосвязанных и аккредитованных в ней удостоверяющих центров (далее – УЦ) и регистрационных центров (далее – РЦ).

ГосСУОК строится как иерархическая инфраструктура открытых ключей и состоит из корневого УЦ (далее – КУЦ), подчиненного ему республиканского УЦ (далее – РУЦ) и РЦ. К конечным пользователям ГосСУОК относятся физические и юридические лица, которые являются владельцами сертификатов открытых ключей и (или) доверяющими сторонами. Функции оператора КУЦ и РУЦ осуществляет республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг».

Приказ вступил в силу с 13 декабря 2015 г.

